



# COMUNE DI ISORELLA

## PROVINCIA DI BRESCIA

### VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Copia

**DELIBERAZIONE N. 5 del 15-03-2019**

**OGGETTO: INDIRIZZI AGLI ENTI E ALLE SOCIETA' PARTECIPATE SOGGETTE A CONTROLLO ANALOGO DEL COMUNE DI ISORELLA.**

L'anno **DUEMILADICIANNOVE**, addì **QUINDICI** del mese di **MARZO** alle ore **20:30**, nella Aula Consiliare del Palazzo Comunale - piazza Roma, 4, previa osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, vennero oggi convocati a seduta i componenti il Consiglio Comunale. All'appello risultano:

N.	Cognome e Nome	P/A
1	Pavesi Chiara	P
1	Ruzzenenti Fausta	P
1	Barbera Daniela	P
1	Bellardi Simone	P
1	Cavagna Giuseppe	P
1	Barbieri Laura	P
1	Ferrari Andrea	P
1	Capelloni Ombretta	P
1	Dasse' Fabio	P
1	Zaltieri Renato	P
1	Filisetti Daniele	P
1	Bassoli Mattia	P
1	BARBERA DOMENICO	P
Presenti 13 Assenti 0		

Partecipa alla adunanza il Segretario Comunale Dott. Brozzi Giampaoloil quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, Pavesi Chiara nella sua qualità di SINDACO assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

**OGGETTO: INDIRIZZI AGLI ENTI E ALLE SOCIETA' PARTECIPATE SOGGETTE A CONTROLLO ANALOGO DEL COMUNE DI ISORELLA.**

**IL CONSIGLIO COMUNALE**

**Il Consigliere Barbera:** Nella delibera viene poi evidenziato che: *“i suddetti provvedimenti aziendali e i contratti di secondo livello, ove presenti, devono essere pubblicati sul sito istituzionale della società e delle pubbliche amministrazioni socie.”* A Noi non pare che questo venga fatto e quindi non viene rispettato quanto stabilito.

Dichiarazione di Voto: Prendiamo atto e il Nostro è un **VOTO DI ASTENSIONE**

**IL CONSIGLIO COMUNALE**

**PREMESSO CHE:**

- Il Comune detiene partecipazioni non di controllo nelle seguenti società in house:  
(Prospetto di Sintesi)
- L'art. 19, comma 5, d.lgs. 157/2016 (TUSP) prescrive che le Amministrazioni pubbliche socie di società a controllo pubblico “fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera”
- L'art. 19, comma 6, TUSP prevede che il concreto perseguimento degli obiettivi sulle spese di funzionamento stabiliti dall'ente di controllo è garantito dalle società con propri provvedimenti da recepire *“ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali in sede di contrattazione di secondo livello”*;
- Che sulle predette società il Comune è peraltro titolare di poteri di controllo analogo congiunto, ai sensi dell'art. 2, comma 1, lett. d), TUSP, e pertanto ritiene opportuno dettare indirizzi che si ispirano a quelli previsti dal citato art. 19, TUSP, che sono stati condivisi con gli altri comuni soci, anche in attuazione dei principi generali di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza, principi generali che stanno alla base delle attività della pubblica amministrazione (art. 1, l. 241/1990):
- che l'art. 42, comma 2, lett. g) demanda al consiglio comunale la competenza in merito agli indirizzi da osservare da parte delle aziende pubbliche e degli enti dipendenti, sovvenzionati o sottoposti a vigilanza dell'ente locale

**RITENUTO**

che, in tale ottica, le attività svolte nelle società sopra indicate, concernenti:

- l'organizzazione e gestione dei servizi generali
- il reclutamento del personale
- le assunzioni, a tempo determinato o indeterminato
- l'affidamento di incarichi professionali e di collaborazione
- le procedure di acquisizione di beni e servizi e la gestione degli appalti
- i compensi degli amministratori

debbano essere informate ai principi di carattere generale vigenti per le pubbliche amministrazioni e che i principi di buon andamento ed imparzialità previsti per la pubblica amministrazione si sostanzino, per tali aziende, nella adozione di preventivi regolamenti da parte dell'organo amministrativo che individuino le procedure selettive e/o comparative, che garantiscano, tra l'altro, la pubblicità e la trasparenza ai sensi delle vigenti disposizioni

normative in materia; fino all'adozione degli stessi le società devono comunque garantire la massima pubblicità, trasparenza e accessibilità ai candidati in possesso dei requisiti richiesti;

- che i suddetti provvedimenti aziendali e i contratti di secondo livello, ove presenti, devono essere pubblicati sul sito istituzionale della società e delle pubbliche amministrazioni socie.
- Che le indicate società partecipate dal Comune di Isorella, dovranno attivare tutte le iniziative, preventivamente concordate con le Amministrazioni pubbliche socie, idonee al fine di raggiungere l'equilibrio economico - finanziario anche attraverso l'adozione delle seguenti misure:
  - o adottare ed applicare regolamenti atti ad individuare i criteri e le modalità per il reclutamento del personale nel rispetto dei principi, anche di derivazione europea, di trasparenza, pubblicità ed imparzialità e dei principi di cui all'art. 35, comma, 3 del D.Lgs n. 165/2001
  - o sostenere costi di funzionamento compatibilmente con il perseguimento dell'equilibrio economico della gestione, ai sensi dell'art. 19, co. 5, del D.Lgs. 175/2016. A tal fine le Società trasmetteranno preventivamente, per la relativa approvazione, all'organo previsto dai rispettivi Statuti il documento di programmazione economica relativo al successivo esercizio sociale;

#### RITENUTO ALTRESI'

di stabilire indirizzi programmatici nei confronti delle suddette società controllate dal Comune di Isorella attraverso la formulazione di direttive strategiche nonché di promuovere l'applicazione dei medesimi indirizzi nei confronti delle società come sopra indicate;

#### VISTO

- l'allegato parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica reso sulla proposta in esame ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267;

Con la seguente votazione resa nei modi di legge:

Consiglieri presenti n.

Favorevoli n. 11

Contrari n.0

Astenuti n. 2 ( Zaltieri e Barbera)

#### DELIBERA

1. DI APPROVARE, per le motivazioni indicate in premessa, gli indirizzi per le seguenti società soggette a controllo analogo congiunto del Comune di Isorella come da elenco di seguito riportato:
  - a) Controllo e contenimento dei costi del personale, per gli incarichi esterni e gli acquisti di beni e servizi. In caso di mancato raggiungimento di tale obiettivo la società dovrà relazionare sulla motivazione della mancata osservanza del presente indirizzo.
  - b) Raggiungere l'equilibrio economico-finanziario attivando tutte le iniziative idonee allo scopo preventivamente concordate con l'Amministrazione comunale attraverso l'adozione delle seguenti misure:
    1. Controllo e contenimento dei compensi a favore degli amministratori, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 11, commi 6,7 e 10 TUSP;
    2. Adottare misure finalizzate ad estendere al proprio personale i vincoli alla retribuzione individuale e accessoria analoghi a quelli vigenti per i dipendenti pubblici, fermo restando le previsioni contenute nei contratti collettivi nazionali di lavoro applicabili;
    3. Osservare, in tema di politiche del personale, le seguenti linee guida:

- a. ricorrere al reclutamento di personale a tempo **indeterminato** per far fronte alle necessità conseguenti alla cessazione, a vario titolo, dei rapporti di lavoro in essere e/o di nuovi apporti di personale in coerenza con il piano delle attività e servizi in affidamento, fermo restando il generale principio di contenimento dei costi e perseguimento dell'equilibrio economico generale della società;
  - b. ricorrere al reclutamento di personale a tempo determinato, interinale o altre forme temporanee in caso di necessità di sopperire a carenze temporanee di risorse o implementazioni di servizi in affidamento svolti non aventi caratteristiche di stabilità nel tempo, avuto comunque riguardo alla sostenibilità economica di tali interventi rispetto al complessivo equilibrio aziendale;
  - c. reclutare il personale per la copertura del proprio fabbisogno nel rispetto dei principi, anche di derivazione europea, di trasparenza, pubblicità e imparzialità e dei principi di cui all'articolo 35, *comma 3*, del *decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165*, assicurando:
    - i. la preventiva approvazione e pubblicazione del regolamento per il reclutamento del personale in conformità alle presenti linee di indirizzo;
    - ii. la preventiva informazione alle Amministrazioni pubbliche controllanti anche mediante convocazione dell'assemblea dei soci;
    - iii. l'adeguata pubblicità delle selezioni di personale, mediante pubblicazione degli avvisi sul sito internet della Società e l'adeguata pubblicità della documentazione relativa alle selezioni di personale
    - iv. meccanismi oggettivi e trasparenza di selezione e rispetto di pari opportunità tra lavoratori e lavoratrici;
    - v. la predeterminazione nel Regolamento per il reclutamento del personale di procedure semplificate, nel caso di assunzioni per mansioni per le quali è sufficiente il requisito della scuola dell'obbligo;
    - vi. che le commissioni esaminatrici siano composte da esperti di comprovata esperienza nel settore, anche estranei alla società, individuando i singoli membri nel rispetto della vigente disciplina della incompatibilità ed evitando ogni ipotesi di conflitto di interessi, anche potenziale;
    - vii. di reclutare personale a tempo determinato per periodi non superiori a sei mesi attingendo il profilo ricercato dall'archivio dei curricula idonei, al verificarsi di esigenze straordinarie ed urgenti nel rispetto dei principi di imparzialità e rotazione.
4. Formalizzare le modalità, i limiti e le procedure da seguire per l'esecuzione in economia di lavori, servizi e forniture e per l'affidamento di incarichi professionali e di collaborazione esterna continuativa e/o dedicata. Inoltre, prevedere esclusivamente la possibilità di affidare particolari incarichi di consulenza soltanto in mancanza di professionalità interne in grado di assicurare la prestazione dei servizi richiesti, e ciò in analogia a quanto stabilito per le pubbliche amministrazioni;
  5. Procedere alla rilevazione dettagliata della situazione del proprio organico in relazione alle esigenze funzionali dei servizi erogati presentando al Comune un apposito piano economico-finanziario nel quale siano evidenziati eventuali esuberi
  6. Attenersi ed osservare gli obblighi imposti dalle norme in materia di trasparenza ed anticorruzione; si richiama in particolare l'art. 1, comma 34, della L. n. 190/2012, l'art.11 del D.Lgs. n. 33/2013 e la circolare n. 1 del 14/02/2014 del Ministro per la pubblica amministrazione e la semplificazione;
2. DI DEMANDARE al SEGRETARIO COMUNALE di trasmettere alle società interessate il provvedimento di cui trattasi;

Delibera di C.C. n. 5 del 15-03-2019

Successivamente,

**IL CONSIGLIO COMUNALE**

PROCEDUTOSI a votazione per scrutinio palese ad alzata di mano per dichiarare l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, con il seguente esito:

PRESENTI E VOTANTI n. 13

FAVOREVOLI n. 11

CONTRARI n. 0

ASTENUTI n. 2

**D E L I B E R A**

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000.

**COMUNE DI ISORELLA**

(Provincia di Brescia)

**Pareri di cui al D. Lgs. 267/00 art. 49 comma 1**

Sulla deliberazione di **Consiglio Comunale** avente per oggetto:

**INDIRIZZI AGLI ENTI E ALLE SOCIETA' PARTECIPATE SOGGETTE A CONTROLLO  
ANALOGO DEL COMUNE DI ISORELLA.**

**in ordine a:**

**REGOLARITA' TECNICA (art. 49, comma 1)**

*SERVIZIO*

**PARERE REGOLARITA' TECNICA**

**Il Responsabile**

*(F.to Dott. Giampaolo Brozzi)*

Letto, confermato e sottoscritto

**Il Presidente**  
(*F.to Pavesi Chiara*)

**Il Segretario Comunale**  
(*F.to Dott. Brozzi Giampaolo*)

---

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**  
(art. 134 del D. Lgs. 256/2000)

Si certifica che la su estesa deliberazione non soggetta a controllo di legittimità, è stata pubblicata nelle forme di legge all'albo pretorio del Comune senza riportare nei primi dieci giorni di pubblicazione denunce di vizi di legittimità o competenza, per cui la stessa è divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 134, 3° comma del D. Lgs. 256\2000.

Isorella, 27-03-2019

**Il Segretario Comunale**  
(*F.to Dott. Brozzi Giampaolo*)

---

**REFERTO DI PUBBLICAZIONE**  
(art. 124, D. Lgs. 267/2000)

N. 176 Reg. pubblicazioni

Certifico io sottoscritto Segretario Comunale su conforme dichiarazione del Messo, che copia del presente verbale venne pubblicata il giorno 27-03-2019 all'Albo Pretorio ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi.

Isorella, 27-03-2019

**Il Segretario Comunale**  
(*F.to Dott. Brozzi Giampaolo*)

---

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo.

Isorella 12/04/2019

Il Responsabile del Procedimento

