

Verbale del Consiglio di Amministrazione del 16.12.2020

Oggi, 16 Dicembre 2020, alle ore 16:30, si è riunito il Consiglio di Amministrazione della C.B.B.O. Srl per deliberare sul seguente O.d.G.:

OMISSIS

4. Variante in corso d'opera, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. c), e comma 7, del D. Lgs. n. 50/2016 del contratto di appalto relativo ad affidamento di servizi di igiene urbana in comuni della bassa bresciana ispirata a esigenze sociali e con caratteristiche di sostenibilità ambientale ex D.M. Ambiente 13.02.2014 – CIG 7268501CC3. Determinazioni;

OMISSIS

OMISSIS

OMISSIS

OMISSIS

OMISSIS

Punto 4

Variante in corso d'opera, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. c), e comma 7, del D. Lgs. n. 50/2016 del contratto di appalto relativo ad affidamento di servizi di igiene urbana in comuni della bassa bresciana ispirata a esigenze sociali e con caratteristiche di sostenibilità ambientale ex D.M. Ambiente 13.02.2014 – CIG 7268501CC3. Determinazioni

Il Presidente introduce il tema chiedendo a supporto l'intervento del Sig. Alessandro Boccafolio, Responsabile dell'Area Acquisti, per la trattazione puntuale delle motivazioni che hanno determinato la necessità di apportare varianti al contratto di appalto relativo al punto di cui trattasi. In particolare, si consideri che:

- in data 23.03.2018, CBBO S.r.l. ha disposto a favore del Consorzio CANTIERAPERTO SOC. COOP. SOCIALE ONLUS l'affidamento dei servizi di igiene urbana di raccolta rifiuti e pulizia stradale - nell'ambito del più generale servizio di igiene urbana della cui gestione C.B.B.O. S.r.l. è affidataria in house presso i Comuni di Acquafredda, Calvisano, Carpenedolo, Castenedolo, Ghedi, Isorella, Montichiari, Montirone, Remedello, Visano - con contratto di durata sino al 30.04.2023, per un importo massimo complessivo pari a Euro 10.880.084,11, IVA esclusa;
- successivamente, con delibera del Consiglio Comunale di Nuvolera n. 39 del 27.11.2020, delibera del Consiglio Comunale di Mazzano n. 36 del 30.11.2020 e delibera del Consiglio Comunale di Nuvolento del 15.11.2020, i predetti Comuni hanno deliberato l'affidamento a C.B.B.O. S.r.l. della gestione del servizio di igiene urbana nei rispettivi comuni a partire dal 01 Gennaio 2021, determinando l'insorgenza in capo a CBBO della necessità di affidare i seguenti servizi di raccolta rifiuti, guardiania e pulizia stradale nei comuni di Nuvolera, Mazzano e Nuvolento a idoneo operatore:
 - o Comune di Mazzano: raccolta vetro, raccolta verde, raccolta integrativa FORSU, raccolta ingombranti a domicilio, raccolta tessili sanitari, spazzamento manuale e operatore con soffiatore;
 - o Comune di Nuvolento: raccolta FORSU, raccolta carta, raccolta plastica, raccolta vetro, raccolta verde, raccolta ingombranti a domicilio, guardiania centro di raccolta, operatore con soffiatore.

- o Comune di Nuvolera: raccolta FORSU, raccolta carta, raccolta plastica, raccolta vetro, raccolta verde, raccolta ingombranti a domicilio, guardiania centro di raccolta, operatore con soffiatore.
- al fine di assicurare in tempi certi una adeguata ottimizzazione dell'organizzazione logistica del servizio di igiene urbana sull'intero bacino territoriale di riferimento, si è ritenuto di procedere all'affidamento del servizio al medesimo operatore già affidatario, mediante variante al contratto di appalto vigente, sussistendone i presupposti di legge.

Si rappresenta peraltro che l'art. 106 comma 1, lett. c), del D.Lgs. 50/2016 consente le varianti dei contratti di appalto in corso di validità "ove siano soddisfatte tutte le seguenti condizioni, fatto salvo quanto previsto per gli appalti nei settori ordinari dal comma 7: 1) la necessità di modifica è determinata da circostanze impreviste e imprevedibili per l'amministrazione aggiudicatrice o per l'ente aggiudicatore. In tali casi le modifiche all'oggetto del contratto assumono la denominazione di varianti in corso d'opera [...]; 2) la modifica non altera la natura generale del contratto"; stabilendo, al comma 7 che "nei casi di cui al comma 1, lettere b) e c), per i settori ordinari il contratto può essere modificato se l'eventuale aumento di prezzo non eccede il 50 per cento del valore del contratto iniziale".

Quanto alle ragioni della modifica, l'affidamento della gestione del servizio di igiene urbana a C.B.B.O. S.r.l. da parte dei comuni di Nuvolera, Mazzano e Nuvolento, e dunque la necessità dell'estensione territoriale del servizio, deve ritenersi pacificamente un evento imprevisto e imprevedibile da parte della società al momento dell'affidamento a CANTIERAPERTO, essendo le relative delibere intervenute solo nei mesi di novembre-dicembre 2020, con efficacia a partire dal 01 Gennaio 2021.

Quanto alla natura della modifica, i servizi di raccolta rifiuti e pulizia stradale, facenti parte del più ampio spettro di servizi la cui gestione è stata affidata a C.B.B.O. S.r.l. dai comuni di Nuvolera, Mazzano e Nuvolento, sono assolutamente affini ai servizi di igiene urbana già oggetto di affidamento a CANTIERAPERTO.

Al riguardo la giurisprudenza amministrativa è conforme nel ritenere legittime le varianti in corso d'opera aventi per oggetto l'estensione dell'ambito territoriale di esecuzione di un appalto, in quanto una simile modifica contrattuale "non altera la natura generale del contratto" (Cons. Stato, Sez. III, 30.11.2018, n. 6815; si veda anche Cons. Stato Sez. V, Sent. 23-09-2019, n. 6326; T.A.R. Napoli, Sez. IV, 2.01.2019, n. 13; T.A.R. Cagliari, Sez. I, 27.12.2018, n. 1057; T.A.R. Ancona, Sez. I, 2019, n. 219);

Quanto al prezzo, facendo applicazione delle condizioni contrattuali garantite da CANTIERAPERTO anche al servizio di raccolta rifiuti e pulizia stradale nei comuni di Nuvolera, Mazzano e Nuvolento, discenderebbe il seguente quadro economico:

BASE DI GARA	10.888.084,11 €	5 + 1	durata totale dell'appalto (2018 -2023 + 12 mesi opzionali)
RIBASSO IN GARA	0,91%		
AGGIUDICATO TOTALE	10.789.002,54 €	1.798.167,09 €	AGGIUDICATO TOTALE SU BASE ANNUA

VARIANTE IN CORSO D'OPERA	590.267,79 €	32,83%	INCIDENZA % DELLA VARIANTE SU BASE ANNUA
(in validità da 01/2021)		(in validità da 01/2021)	

Emerge pertanto che l'importo dei servizi da affidare nei comuni di Nuvolera, Mazzano e Nuvolento, così determinato in Euro 590.267,79, è pari al 32,83% dell'importo del contratto iniziale, risultando dunque al di sotto della soglia del 50% di cui all'art. 106, co. 7, D.Lgs. 50/2016.

A quanto sopra si aggiungono le seguenti considerazioni, a comprova dell'interesse della Società:

- (i) deve darsi atto dell'elevato grado di soddisfazione sin qui maturato per l'esecuzione del contratto da parte di CANTIERAPERTO, che ha garantito la prosecuzione del servizio senza interruzioni o cali di qualità nonostante la situazione di emergenza sanitaria dovuta alla pandemia COVID-19;
- (ii) l'affidamento di servizi omogenei a operatori differenti risulterebbe antieconomico per la società, impedendo la realizzazione di economie di scala e comportando la moltiplicazione dei costi relativi alla predisposizione e alla gestione delle procedure di affidamento.

Da ultimo si evidenzia che non sussistono i tempi tecnici per la predisposizione di una nuova procedura di gara, stante la natura essenziale dei servizi di igiene urbana e il recentissimo affidamento della gestione del servizio da parte dei comuni di Nuvolera, Mazzano e Nuvolento a partire dal 01 Gennaio 2021, ragioni assolutamente non imputabili a C.B.B.O. S.r.l.

Alla luce di quanto evidenziato, sussistono tutti i presupposti per disporre una variante in corso d'opera ai sensi dell'art. 106, co. 1, lett. c) del D.Lgs. 50/2016 del contratto stipulato con CANTIERAPERTO, che estenda l'ambito di esecuzione dello stesso anche ai comuni di Nuvolera, Mazzano e Nuvolento in quanto:

- la variante deve ritenersi esclusivamente motivata da obiettive esigenze derivanti da circostanze impreviste e imprevedibili al momento dell'affidamento originario;
- la variante proposta non altera la natura generale del contratto;
- l'aumento di prezzo (pari al 32,83%) non eccede il 50% del valore del contratto iniziale. Al maggior onere risultante dalla variante, pari a netti € 590.267,79 oltre I.V.A., si provvederà mediante l'utilizzo di risorse economiche aggiuntive;
- la variante è stata proposta nell'esclusivo interesse della Società.

Si provvede pertanto a sottoporre al Consiglio di Amministrazione, organo competente, la proposta di stipula della variante contrattuale sin qui descritta, secondo lo schema di atto aggiuntivo allegato alla presente relazione.

Ritenute motivate le motivazioni sopra esposte, ritenuto, altresì applicabile alla procedura in esame il dettato normativo sopra dettagliatamente trattato, il C.d.A., dopo puntuale confronto e apprezzamento circa l'esposizione, esprime il proprio voto unanime e favorevole ed al riguardo

DELIBERA

di procedere all'integrazione del contratto di appalto stipulato con CANTIERAPERTO e di dare mandato al Direttore, nonché Responsabile Unico del Procedimento per gli adempimenti conseguenti.

OMISSIS


OMISSIS

Punto 6

Varie ed eventuali

Null'altro essendoci da deliberare e nessuno chiedendo la parola, il C.d.A. si chiude alle ore 19:00.

IL SEGRETARIO


Rag. Francesco Arcaro

IL PRESIDENTE


Dr. Alessandro Rinaldi